

JUSTIFICATIVA

De: Andrezza Saraiva Leite
Secretária Municipal de Obras e Infraestrutura

Para: Antônio Inocêncio Leite
Prefeito Municipal

DADOS DO FORNECEDOR / PROPRIETÁRIO

Nome: Ivan Alves da Cruz, RG 1.735.993 SSP/PE e CPF 248.858.864-49
Endereço: Rua Tiradentes, nº 96, Centro, Cedro – PE, CEP: 56130-000.

DADOS DO BEM IMÓVEL

Características: Terreno localizado na zona rural de Cedro - PE, com área total de 100 (cem) tarefas, extremado: ao Sul, com o Sítio Barrinha pertencente aos Inácio; ao Norte, com Francisco Luciano de Assis, ao Nascente, com a estrada real de Amolar a Jardim e ao Poente, ainda com terras de Francisco Luciano de Assis. Imóvel/Terreno distante de povoados e com amplo espaço para depositar o lixo recolhido no município. Localizada no Sítio Barcelona, Zona Rural de Cedro – PE, para fins de instalação do Aterro Sanitário de Cedro - PE.

Localização:

Sítio Barcelona, Zona Rural, Cedro – PE.

Senhor Prefeito,

Tendo em vista a necessidade de **instalação do Aterro Sanitário**, surgiu a necessidade da locação do imóvel/terreno. Desta feita, o imóvel/terreno acima descrito foi o que julgamos melhor atender tais necessidades, pois possui características necessárias para a instalação, visto que existe a necessidade de depositar o lixo em algum lugar e o terreno é distante de povoados. No antigo terreno não tinha como permanecer, por se localizar próximo ao Sítio Feijão Bravo e existia muita queixa da população que apresentava muitos problemas respiratórios, em consequência da fumaça que invadia suas residências. Por isso passamos a explicar os detalhes da contratação, apresentando a fundamentação para dispensa de licitação.

DAS RAZÕES DE ESCOLHA DO FORNECEDOR

A razão de escolha do Locador acima identificado deu-se em razão das características e localização do imóvel/terreno, tendo em vista a necessidade de instalação e funcionalidade do **Aterro Sanitário**, levando-se em conta a localização e amplo espaço.

DO VALOR DA LOCAÇÃO

Para se chegar ao valor justo da locação, Administração atendeu ao estabelecido no “Laudo de Avaliação” e levou em conta o amplo espaço que o terreno possui, além de se localizar distante de povoados ou residências.

DA FUNDAMENTAÇÃO LEGAL

A presente dispensa de licitação está fulcrada no inciso X, art. 24 da Lei 8.666/93, senão vejamos:

“Art. 24 – É dispensável a licitação:

...

X – para compra ou locação de imóvel destinado ao atendimento das finalidades precípuas da Administração, cujas necessidades de instalação e localização condicionem a sua escolha, desde que o preço seja compatível com o valor de mercado, segundo avaliação prévia;” (grifo nosso).

DAS DISPOSIÇÕES GERAIS

- O prazo da presente locação é de **12 (doze) Meses**.
- Foi consultado ao Departamento de Contabilidade que informou haver suficiente dotação orçamentária na rubrica: 02.05-17.541.0021.2.039.0000 -3.3.90.36.00 - **191** - Secretaria Municipal de Obras e Infraestrutura.

Segue anexo, minuta do futuro contrato.

- A presente locação poderá ser prorrogada anualmente, enquanto perdurar a necessidade.

Assim, remetemos nossa justificativa a Vossa Senhoria, para que se proceda a ratificação e ordene sua publicação na imprensa oficial, dentro do prazo legal, bem como que se tome as demais medidas cabíveis, para que produza todos os seus efeitos previstos em Lei.

Cedro – PE, 10 de Janeiro de 2017.

Andrezza Saraiva Leite
Secretária Municipal de Obras e Infraestrutura

PARECER JURÍDICO

INTERESSADOS: COMISSÃO PERMANENTE DE LICITAÇÃO

ASSUNTO: DISPENSA DE LICITAÇÃO – Locação de imóvel/terreno para instalação do Aterro Sanitário junto a Secretaria de Obras e Infraestrutura de Cedro – PE.

Por força do disposto no art. 38, VI da lei nº 8.666/93, foi remetido a esta Procuradoria Jurídica para análise e emissão de parecer, o procedimento licitatório, modalidade dispensa de licitação nº 10/2017, cujo objeto é Locação de imóvel/terreno para instalação do Aterro Sanitário de Cedro – PE.

Pretende a Administração Municipal celebrar de contrato de locação onerosa de parte de 01 (um) imóvel/terreno rural de Propriedade do Sr. Ivan Alves da Cruz, cuja destinação é a instalação do Aterro Sanitário de Cedro – PE.

Esclarece a Comissão de Licitação que a referida contratação se faz necessária em razão do imóvel/terreno ser considerado propício para o que se destina, eis que se constitui em local amplo, centralizado, de fácil acesso, e que oferecem bons níveis de conforto e de segurança, de acordo com a justificativa da Secretária de Obras, anexada ao processo.

Diante desse quadro, constata-se que as necessidades de instalação e localização condicionam à escolha do imóvel objeto do presente, restando presente, por conseguinte, a inviabilidade de competição, o que autoriza a dispensa de licitação.

O caso “*in*” concreto trazido no presente procedimento enquadra-se no art. 24, inciso X, da Lei nº 8.666/93, que dispõe sobre hipótese de dispensa de licitação para a compra ou locação de imóvel destinado ao atendimento das finalidades precípuas da Administração, cujas necessidades de instalação e localização condicionem a sua escolha, desde que o preço seja compatível com o valor de mercado, segundo avaliação prévia.

No que tange as minutas que acompanham o presente procedimento, observa-se que estas estão de acordo com a legislação pertinente, atendendo aos requisitos por ela exigidos: art. 24, inciso X; art. 26; art. 38 e ss.; art. 55, entre outros, todos da Lei 8666/93.

O artigo 24, inciso X, da Lei nº 8.666, de 1993, apontado na minuta de despacho de dispensa de licitação como fundamento legal para a contratação pretendida, assim dispõe:

Art. 24. É dispensável a licitação:

(...)

X – para a compra ou locação de imóvel destinado ao atendimento das finalidades precípuas da administração, **cujas**

necessidades de instalação e localização condicionem a sua escolha, desde que o preço seja compatível com o valor de mercado, segundo avaliação prévia; (destacou-se).

Sobre a supracitada hipótese de dispensa de licitação, José dos Santos Carvalho Filho nos apresenta a seguinte lição:

Quando a Administração Pública pretende adquirir ou alugar imóvel destinado ao atendimento de suas finalidades precípua, pode dispensar a licitação e contratar diretamente com o vendedor ou locador (art. 24, X).

Não é totalmente livre, entretanto esse tipo de ajuste. Exige o Estatuto que o imóvel a ser adquirido ou alugado seja realmente indispensável à Administração, em razão das necessidades de instalação e localização. A dispensa da licitação é razoável no caso: há situações em que, apesar de haver outras ofertas, apenas um imóvel atende realmente aos anseios administrativos. Assim esse deve ser o imóvel adquirido ou alugado. Por outro lado, deve a Administração providenciar a avaliação prévia do imóvel, pois que não será legítimo o ajuste se o preço da compra ou do aluguel for incompatível com as condições normais de mercado.

A lei anterior não exigia a motivação da escolha nesse caso. O Estatuto vigente, no entanto, a impõe (art. 26), permitindo, em consequência, a verificação da legalidade do ajuste. A justificação expressa, desse modo, acarreta maior racionalidade no uso de imóveis e de recursos públicos, evitando inclusive, que tais contratos sejam celebrados mesmo quando existem outros imóveis públicos disponíveis. (Destacou-se). (**Manual de direito administrativo**, 21ª edição, Rio de Janeiro: Lumen Juris, 2009, p. 249).

Os ensinamentos do Professor Jorge Ulisses Jacoby Fernandes, o qual, inclusive, entende que, na verdade, a situação prevista no artigo 24, inciso X, da Lei nº 8.666, de 1993, não configuraria caso de dispensa de licitação, mas, na prática, hipótese de inexigibilidade:

Trata-se, em verdade, de hipótese de inexigibilidade de licitação, visto que, uma vez existindo apenas um imóvel que satisfaça ao interesse da Administração, estará caracterizada a inviabilidade jurídica de competição. Nesse caso, se tão-somente um imóvel é que atende às necessidades, não haverá licitação, tendo o legislador preferido colocar a hipótese entre os casos de dispensa, embora isto seja doutrinariamente condenável. (Destacou-se). (**Contratação direta sem licitação: modalidades, dispensa e inexigibilidade de licitação**, 5ª ed, Brasília Jurídica. 2000, p.388)

Isto posto, estando o presente processo formalmente em ordem, opino pela possibilidade da contratação direta com a empresa em questão, desde que, para formalização do contrato se observe as regras contidas no Diploma Licitacional.

É o nosso parecer.

Ronilson Costa Almeida
Procurador Jurídico
Portaria nº 006/2017